

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке социально-экономических последствий закрытия «Александровская основная общеобразовательная школа» - филиала МКОУ «Новоеловская СОШ»

Комиссия по проведению оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальных образовательных организаций Большеулуйского района в составе

председателя Черепанова Сергея Васильевича, заместителя Главы района по общественно-политической работе;

заместителя председателя Межовой Алены Александровны, начальника отдела образования администрации Большеулуйского района;

секретаря Шкляевой Евгении Леонидовны, ведущего специалиста отдела образования администрации Большеулуйского района;

членов комиссии:

Степановой Нины Викторовны, учителя МКОУ «Удачинская СОШ»;
Дерябиной Валентины Николаевны, депутата Большеулуйского сельсовета;

Усовой Нины Сергеевны, ведущего специалиста – ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Большеулуйского района;

Потехиной Светланы Михайловны, председателя Большеулуйской территориальной (районной) организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ;

Усановой Олеси Викторовны, председателя Управляющего Совета МБОУ «Большеулуйская СОШ»;

Веретенниковой Ирины Олеговны, руководителя финансово-экономического Управления Администрации Большеулуйского района;

Чичковой Ларисы Семеновны, главного специалиста-юриста отдела образования администрации Большеулуйского района,

с участием директора МКОУ «Новоеловская СОШ» Худовой Тамары Владимировны и заведующего «Александровская ООШ» - филиала МКОУ «Новоеловская СОШ» Бурдейной Людмилы Александровны *Л. Бурдейная* 2017 г. провела оценку последствий принятия решения о закрытии «Александровская основная общеобразовательная школа» - филиала МКОУ «Новоеловская СОШ».

Закрытие «Александровской ООШ» - филиала МКОУ «Новоеловская СОШ» (далее - филиал) - обусловлено отсутствием контингента обучающихся в школе.

На конец 2015-2016 учебного года в филиале обучалось 9 человек: 4 ученика на начальном уровне, 5 – на основном. В 2015-2016 учебном году в филиале не было двух классов: первого и восьмого; в 2016-2017 учебном году не было уже четырех классов – второго, третьего, восьмого и девятого.

На начало 2016-2017 учебного года в школе обучалось 7 человек; на конец 2 четверти 2016-2017 учебного года - 6 человек (Кузнецова Алена Евгеньевна выбыла из филиала 15.11.2016 г.).

13.01.2017 г. три ученика: Никитина Дарья Вячеславовна, Игнатова Евгения Романовна, Ефанов Олег Александрович – были переведены по письменному заявлению родителей для обучения в МКОУ «Новоеловская СОШ», еще три ученика: Руденов Никитиа Евгеньевич, Руденова Ирина Евгеньевна, Руденова Альбина Евгеньевна - были отчислены 09.01.2017 г. по письменному заявлению родителей в связи с переездом для постоянного проживания в другую местность. Таким образом, в настоящее время в школе нет учеников, следовательно, содержать филиал и здание филиала при дефиците бюджетных средств в районе нецелесообразно с экономической точки зрения.

Согласно прогнозу по комплектованию в «Александровской ООШ» количество обучающихся в ОУ до 2020 года не превышает 6-7 человек, то есть рост количества детей не предполагается.

Дети дошкольного возраста, проживающие в д. Александровка, по достижении школьного возраста могут обучаться в МКОУ «Новоеловская СОШ».

Подвоз детей из д. Александровка будет осуществляться на специально оборудованном школьном автобусе, находящемся в оперативном управлении МКОУ «Новоеловская СОШ». Расстояние от д. Александровка до МКОУ «Новоеловская СОШ» составляет 14 км., время в пути обучающихся составит не более 15-20 минут, что не противоречит п. 2.5. СанПиН 2.4.2.2821-10 (время в пути не должно превышать 30 минут в одну сторону).

Здание филиала, расположенное по адресу: Красноярский край, Большеулуйский район, д. Александровка, ул. Центральная, 1 - в деревянном одноэтажном здании постройки 1960 года, приспособленном к обучению в школе, не соответствует государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, что является грубым нарушением лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», влекущим обязательное приостановление действия лицензии (основание о несоответствии требованиям - санитарно-эпидемиологическое заключение № 24 АЦ05000 М 000375 10 07 от 19.10.2007, выданное территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю в г. Ачинске).

Таким образом, в нарушение подпунктов 2, 3 пункта 6 ст. 28 ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации» (далее ФЗ-273), «Александровская ООШ» - филиал МКОУ «Новоеловская СОШ» не может создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, что ведет к нарушению прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников,

следовательно, обучение детей в филиале есть нарушение их прав и законных интересов.

В нарушение требований, указанных в ст. 28 ч. 3 п.15, ст. 41 ч. 1 п.2 ФЗ-273, п.6.8 СанПиН 2.4.5.2409-08 для обучающихся филиала не организовано двухразовое горячее питание, организация питания детей осуществляется через буфет, таким образом, учащиеся филиала не обеспечены полноценным горячим, калорийным и сбалансированным питанием, что не соответствует современным требованиям сохранения и укрепления здоровья детей.

Вместе с тем следует отметить, что имеются предписания Роспотребнадзора от 30.11.2015 №6102/р и №6103/р, в которых указано 16 пунктов несоответствия условий в здании филиала нормам СанПиНа (срок устранения – 01.08.2016 и 01.03.2017), часть из которых требуют капитальных вложений, часть нарушений устранить не представляется возможным в связи с отсутствием достаточного количества помещений и площадей в здании филиала.

Для устранения предписаний, имеющихся у филиала, потребуется достаточная большая сумма денежных средств. Так, на основе исследований Роспотребнадзора выявлено следующее:

питьевая холодная вода не соответствует гигиеническим требованиям по санитарно-химическим показателям;

необходимо расширение оконных проемов и установка окон ПВХ в 2 учебных кабинетах;

требуется устройство (или строительство) спортивного зала, мастерской для мальчиков – данные помещения в филиале отсутствуют;

необходим ремонт буфета, а для организации горячего питания (при имеющихся площадях буфета организация горячего питания невозможна, так как отсутствуют необходимые помещения для переработки пищевых продуктов) требуется капитальный ремонт помещения с пристраиванием дополнительных площадей;

необходима установка дополнительного искусственного освещения в 2 учебных кабинетах;

требуется устранить дефекты и щелей в полах в 5 учебных кабинетах, коридоре, туалетных комнатах;

устройство туалетной комнаты для персонала;

перенесение туалетных комнат для детей в другое помещение и др.

В филиале отсутствуют обучающиеся, при этом работают 14 работников, в том числе 6 учителей. Оплата труда работников филиала (в период с 01.01.2017 г. по 01.03.2017 г.) составила 524 813, 88 руб.: 268 997,62 руб. – из местного бюджета; 255 816, 26 руб. – из краевого бюджета.

Кроме того, существующее состояние здание филиала не позволяет в дальнейшем оптимально построить учебно-воспитательный процесс ввиду отсутствия достаточного финансирования.

Законом Красноярского края Закон Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае» определена методика расчета общего объема субвенций бюджетам муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и

бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях утвержденной, согласно которой при отсутствии контингента учащихся в образовательной организации финансирование из средств краевого бюджета прекратится.

МКОУ «Новоеловская СОШ» имеет площадь 1714,8 м.кв., проектная вместимость здания – 350 человек, фактическая наполняемость - 95 человек. Функционирует отлаженный учебный процесс, в школе имеется оборудованный спортивный зал, спортивная уличная площадка, школьный огород, разбиты цветники, все учащиеся получают полноценное качественное питание в школьной столовой, в том числе, организовано двухразовое питание для подвозимых детей из д. Турецк, учащиеся имеют возможности для участия в массовых мероприятиях районного и краевого уровней, для подвоза учащихся имеется школьный автобус. В школе организованы спортивные секции, кружки, проводятся массовые развлекательные, спортивные мероприятия. Из 18 учителей школы 17 имеют высшее профессиональное педагогическое образование. При МКОУ «Новоеловская СОШ» организован спортивный клуб туристической направленности, в котором занимаются учащиеся и педагоги.

Согласно лицензии МКОУ «Новоеловская СОШ» имеет право на реализацию программ начального общего, основного общего, среднего общего. Кроме того, программы дополнительного образования туристско-краеведческой направленности «В мире природы с компасом и картой», «Юные историки-краеведы». В то время как в «Александровской ООШ» 2 общеобразовательные программы: начального общего образования, основного общего образования и программа социально-педагогической направленности «Истоки».

В МКОУ «Новоеловская СОШ» выполняются требования государственных образовательных стандартов, ведутся все предметы, предусмотренные федеральным базисным учебным планом, обеспечивается наполнение школьного компонента на основании запросов учащихся и родителей. Имеются оборудованные лаборатории для проведения опытов по предметам физика и химия.

Качество образования в МКОУ «Новоеловская СОШ» на порядок выше, чем в «Александровской ООШ». Качество обучения в МКОУ «Новоеловская СОШ» по итогам 2015-16 учебного года было выше на 6 % (в течение года по итогам четверти этот разрыв составлял от 11% до 20%); по итогам 1 четверти 2016-2017 уч.г. качество образования в филиале на 8% ниже, чем в МКОУ «Новоеловская СОШ».

Филиалы создаются и ликвидируются в порядке, установленном гражданским законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных ФЗ-273.

Согласно пункту 12 статьи 22 ФЗ-273 принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения.

Был проведен опрос граждан на всей территории Новоеловского сельсовета из имеющих право голоса, были опрошены 234 человека, из которых 16 человек

высказались против закрытия филиала, усмотрев в этом причину «распада» деревни.

На основании ст. 2 части 1 пункта 18 ФЗ-273 основным видом деятельности образовательной организации является осуществление образовательной деятельности.

Участниками образовательных отношений являются обучающиеся, педагогические работники школы, родители (законные представители) обучающихся.

При отсутствии обучающихся не может быть и образовательного процесса, следовательно, использование средств бюджета, не соответствующих целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ, расценивается как нецелевое их использование.

Выводы:

В связи с отсутствием контингента обучающихся закрытие «Александровская основная общеобразовательная школа» - филиала МКОУ «Новоеловская СОШ» считаем целесообразным.

Председатель комиссии:

Заместитель Главы района
по общественно-политической работе

Черепанов С.В.

Заместитель председателя,
начальник отдела образования
администрации Большеулуйского района

Межова А. А.

Секретарь комиссии
ведущий специалист отдела
образования администрации
Большеулуйского района

Шкляева Е. Л.

Члены комиссии:

учитель
МКОУ «Удачинская СОШ»

Степанова Н. В.

депутат Большеулуйского
сельсовета

Дерябина В.Н.

ведущий специалист – ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Большеулуйского района

Усова Н. С.

председатель Большеулуйской территориальной (районной) организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ

Потехина С.М.

председатель Управляющего Совета МБОУ «Большеулуйская СОШ»

Усанова О.В.

руководитель финансово-экономического Управления Администрации Большеулуйского района

Веретенникова И.О.

главный специалист-юрист отдела образования администрации Большеулуйского района

Чичкова Л.С.

Участники заседания:

Худова Т.В.

Бурдейная Л.А.

Воздержалась! Потехина С.М. Потехина!
(в связи с решением вопроса по трудоустройству сотрудников образоват. учреждений гимназии)