

Экспертное заключение

Об оценке социально-экономических последствий реорганизации муниципального казенного общеобразовательного учреждения МКОУ «Новоеловская СОШ» с образованием на его основе обособленного структурного подразделения – филиала «Александровская основная общеобразовательная школа»

Цель реорганизации МКОУ «Новоеловская СОШ» путем присоединения МКОУ «Александровская ООШ» с образованием на его основе обособленного структурного подразделения – филиала «Александровская основная общеобразовательная школа»: обеспечить равные условия учащимся МКОУ «Александровская ООШ» для получения доступного, качественного общего образования при оптимизации сети муниципальных общеобразовательных учреждений района, эффективное использование муниципальной собственности и бюджетных средств.

Согласно ст. 50 Закона РФ «Об образовании» учащиеся должны обучаться в современных, безопасных и отвечающих требованиям санитарных правил и норм условиях. Образовательное учреждение должно обеспечить возможность каждому ребенку любой семьи, как минимум, удовлетворительно осваивать содержание общеобразовательной программы на всех ступенях общего образования;

- всем выпускникам благополучное прохождение итоговой аттестации и успешное продолжение образования на каждой новой ступени;
- возможность для каждого ребенка находиться в полноценной образовательной среде, включающей в себя квалифицированные кадры, многочисленные коллективы школьников, детские и детско – взрослые общественно – значимые, образовательные и досуговые проекты, обширные библиотечные фонды, современное лабораторное и компьютерное оборудование.

МКОУ «Александровская основная общеобразовательная школа» расположена в д. Александровка в деревянном одноэтажном здании, площадью 210 м.кв. В школе обучаются с 01.09.2012 года 12 человек.

МКОУ «Новоеловская СОШ» имеет площадь 1714,8 м.кв., проектная вместимость здания – 350 человек, фактическая наполняемость - 77 человек. Функционирует отлаженный учебный процесс, в школе имеется оборудованный спортивный зал, спортивная уличная площадка, школьный огород, все учащиеся получают полноценное качественное питание в школьной столовой, в том числе, организовано двухразовое питание для подвозимых детей из д. Турецк, учащиеся имеют возможности для участия в массовых мероприятиях районного и краевого уровней, для подвоза учащихся имеется школьный автобус. В школе организованы спортивные секции, кружки, проводятся массовые развлекательные, спортивные мероприятия. Из 15 учителей школы 13 имеют высшее профессиональное педагогическое образование.

При МКОУ «Новоеловская СОШ» организован спортивный клуб туристической направленности, в котором занимаются учащиеся и педагоги.

Вместе с тем, в Александровской школе условия для обучения школьников соответствуют не в полном объеме требованиям действующего законодательства:

организация питания детей осуществляется через буфет, таким образом, учащиеся МКОУ «Александровская ООШ» не обеспечены полноценным горячим, калорийным и сбалансированным питанием, что не соответствует современным требованиям сохранения и укрепления здоровья детей;

летнее оздоровление школьников в течение последних 2 лет организуется на базе МКОУ «Новоеловская СОШ»;

отсутствуют полноценные условия для занятия физической культурой и спортом. Из-за малой наполняемости классов у учащихся отсутствует практическая возможность обучения играм в волейбол, баскетбол, футбол, лапта, отрабатывать приемы ловли, передачи мячей и других спортивных приемов, которые предусмотрены учебной программой по физической культуре. Кроме того, в общеобразовательном учреждении отсутствует спортивный зал.

Наличие спортивного оборудования

Наименование спортивного оборудования (инвентаря)	МКОУ «Александровская ООШ»	МКОУ «Новоеловская СОШ»
Стол теннисный, шт.	0	1
Конь гимнастический, шт.	0	1
Козел гимнастический, шт.	0	2
Мостик гимнастический, шт.	0	1
Шведская стенка, шт.	0	1
Стенка гимнастическая, шт.	1	3
Канат спортивный	1	1
Канат для лазания	0	2
Скамейка гимнастическая, шт.	0	4
Стойка для прыжков в высоту, шт.	0	1
Мяч футбольный, шт.	0	2
Мяч волейбольный, шт.	1	5
Мяч баскетбольный, шт.	1	3
Мяч гимнастический, шт.	0	0
Льжи, пар.	8	35
Коньки, пар.	0	0
Скакалка, шт.	6	6
Обруч, шт.	5	10
Палка гимнастическая, шт.	0	12
Мат гимнастический, шт.	1	6
Коврик гимнастический, шт.	0	10
ИТОГО:	24	106

в МКОУ «Александровская ООШ» отсутствует школьная учебная мастерская, что не позволяет проводить уроки технологии для мальчиков;

из-за малого количества классов-комплектов в МКОУ «Александровская ООШ» не выделяются часы на кружковую работу, следовательно, нет возможности обеспечить полноценную внеурочную деятельность. Дополнительное образование организуется, используя ресурсы учреждения культуры, расположенного в селе;

учащиеся школы не принимают участия в массовых районных спортивных мероприятиях, в муниципальных соревнованиях в рамках соревнований «Школьная спортивная лига», «Президентские состязания». Из-за низкой наполняемости классов у школьников МКОУ «Александровской ООШ» отсутствует возможность командного выступления на соревнованиях, конкурсах, викторинах, в отличие от возможностей МКОУ «Новоеловская СОШ». В течение 2011-2012 учебного года прошли 12 спортивных районных соревнований. Учащиеся МКОУ Александровская ООШ приняли участие в двух их них: в осеннем кроссе и лыжных соревнованиях. За период с сентября по ноябрь 2012 года проведены районные соревнования по 3 видам спорта, обучающиеся МКОУ Александровская ООШ приняли участие в соревнованиях лишь в одном их них – в соревнованиях по настольному теннису.

Миссия школы – адаптация, подготовка и социализация подрастающего поколения. Существующее состояние МКОУ «Александровская ООШ» не позволяет оптимально построить учебно-воспитательный процесс ввиду отсутствия достаточного финансирования из-за малочисленности учащихся, школа не способствует интеграции воспитательных влияний как внутри школы, так и за её пределами, т.е. не создаёт среду, которая являлась бы формой адекватного взаимодействия школы и социума, среду, способную помочь ребёнку, подростку найти своё место в сообществе. В последние годы выявляется неуспешная адаптация выпускников школы, они не могут адаптироваться в новых условиях, обучаясь в образовательных учреждениях профессионального образования, совершают преступления, пропускают занятия, 1 выпускник в настоящее время отбывает наказание за совершение преступления.

ОУ	Количество учащихся	Выпускники 9 классов			Продолжили обучение в 10-11 классах			Не работают и не учатся			Привлекались к административной ответственности		
		2010	2011	2012	2010	2011	2012	2009	2010	2011	2009	2010	2011
МКОУ Александровская ООШ	12	3	1	2	0	0	0	1	1	1	0	2	4

Вместе с тем, существующее состояние МКОУ «Александровская ООШ» не позволяет оптимально построить учебно-воспитательный процесс ввиду отсутствия квалифицированных педагогов для преподавания всех учебных предметов, что подтверждает приведенная ниже таблица 1.

Таблица 1.

№	ФИО учителя	Занимаемая должность	Стаж пед. работы	наименование вуза, ссуза	Образование	Категория	Нагрузка	Название, год курсов повышения квалификации
1	Бурдейная Людмила Александровна	Директор, учитель	27	Красноярский пед. университет.	Высшее, учитель физики	1	биология – 5, физика – 4, химия – 4.	ИПК РО – 2008, АПК - 2009
2	Ларионова Людмила Васильевна	учитель	32	Красноярский пед. университет.	Высшее, учитель математики	1	ОБЖ – 2, мат-ка – 21, обществ. – 3, эл. курсы – 2, 5	ИПК РО - 2011
3	Кремер Ирина Каспаровна	учитель	27	Красноярский пед. университет.	Высшее, учитель русского языка	высшая	лит-ра – 7, рус. яз – 11, музыка – 2, лит. чтение – 3, ОРКСЭ-1,	АПК - 2009
4	Прохорова Клавдия Ивановна	учитель	2	Красноярский пед. университет.	Высшее, учитель информатики	б/к	истрия-6, ИКТ-5, ИЗО-3, физ-ра-6, НРК-2, эл. курс-2,5	нет
5	Осипова Надежда Ивановна	учитель	29	АПК	Среднее специальное, учитель начальных классов	б/к	нач. кл - 23	нет
6	Лочман Анна Генриховна	учитель	40	Иркутский пед. институт	Высшее, учитель иностранных языков	б/к	нем. яз.- 11, труд. обучение - 2	нет

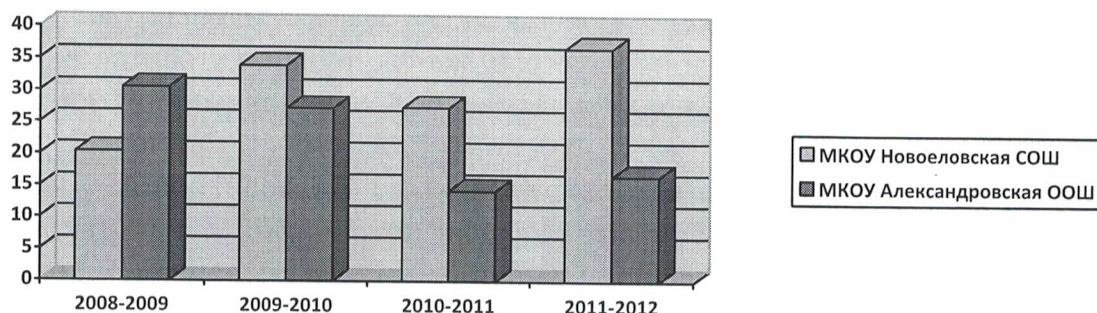
Вариативность образовательных программ в МКОУ «Новоеловская СОШ» представлена шире. Согласно лицензии в учреждении есть право на

реализацию программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего. Кроме того, программы дополнительного образования туристско-краеведческой направленности «В мире природы с компасом и картой» «Юные историки-краеведы». В то время как в МКОУ «Александровская ООШ» 2 общеобразовательные программы: начального общего образования, основного общего образования и программа социально-педагогической направленности «Истоки».

В МКОУ «Новоеловская СОШ» выполняются требования государственных образовательных стандартов, ведутся все предметы, предусмотренные федеральным базисным учебным планом, обеспечивается наполнение школьного компонента на основании запросов учащихся и родителей.

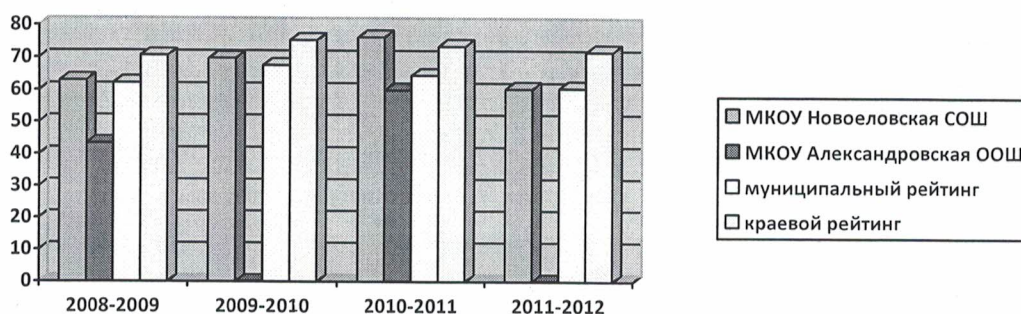
Качество образования в МКОУ «Новоеловская СОШ» на порядок выше, чем в МКОУ «Александровская ООШ». При 100% успеваемости в обеих школах, качество обучения в МКОУ «Новоеловская СОШ» в 2011-12 учебном году было выше на 14,87%, в 2010-11 учебном году - на 13,31%.

Качество знаний

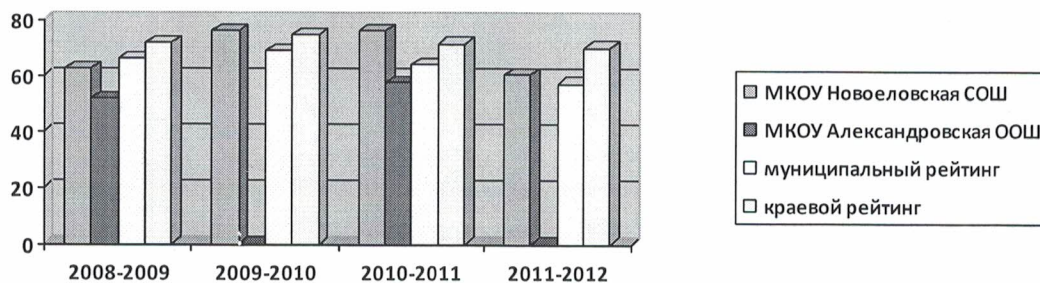


Средний балл по результатам краевых контрольных работ в 4 классах по математике, русскому языку, общеучебным умениям в МКОУ «Новоеловская СОШ» выше, чем в МКОУ «Александровская ООШ». Кроме того, результаты ККР в МКОУ «Александровская ООШ» ниже районных и краевых. (Приложение 1.)

Средний балл по математике ККР, 4 класс

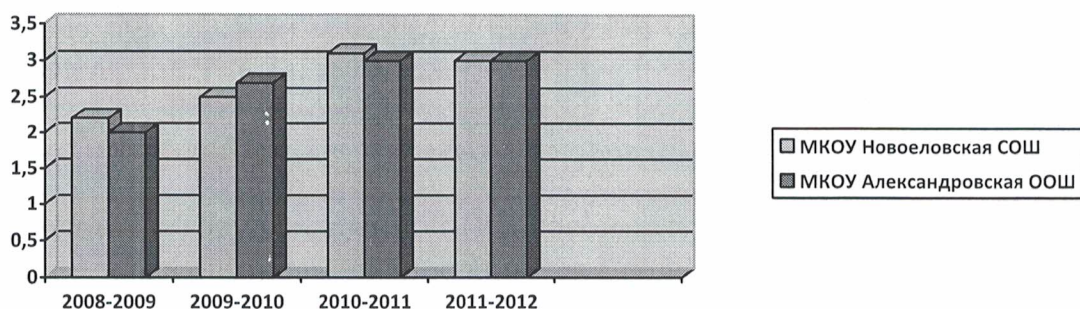


Средний балл по русскому языку ККР, 4 класс

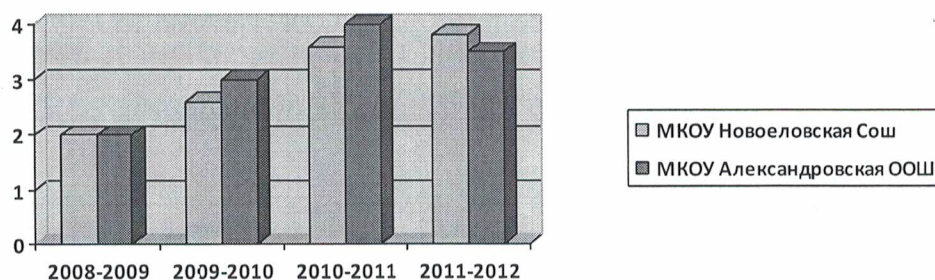


Результаты государственной (итоговой) аттестации (далее – ГИА) выпускников 9 классов проанализированы за 2 года, следует отметить, что они не стабильны в обеих школах. В 2010-11, 2011-12 учебных годах по математике и русскому языку процент учащихся, справившихся с экзаменационной работой, выше в Александровской школе, процент качества выше в Новоеловской школе. (Приложение 2).

Математика, ГИА 9 классов (ср. балл)

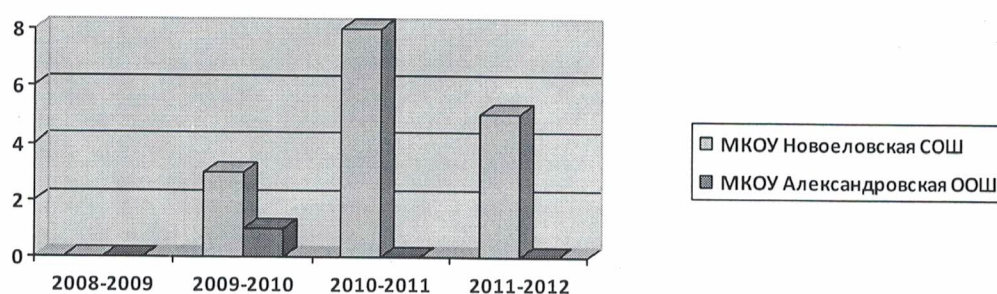


Русский язык, ГИА 9 классов (ср. балл)



Кроме того, следует отметить, что учащиеся Новоеловской школы регулярно выбирают новую форму ГИА для экзаменов по выбору. Вместе с тем за все время проведения апробации новой формы экзаменов по выбору учащиеся МКОУ «Александровская ООШ» участвовали только 1 раз: 2009-2010 учебный год по химии 1 человек. Следует обратить внимание на факт, данная ученица по химии набрала 11 баллов, согласно шкале по химии в 2009-10 учебном году отметке «3» соответствовали 11-19 баллов, следовательно, это пограничный балл между «2» и «3».

Участие выпускников 9 классов в экзаменах по выбору в новой форме
(кол-во чел.)



Считаем, что совместная учебная, образовательная, воспитательная деятельность двух общеобразовательных учреждений позволит поднять качество обучения учащихся, повысить образовательный уровень учащихся за счет совместных проектов, конкурсов, внеурочной деятельности.

Совместная методическая работа педагогов МКОУ «Александровская ООШ» и МКОУ «Новоеловская СОШ» позволит повысить образовательный, методический уровень учителей. Проведение совместных педагогических советов, школьных методических объединений учителей-предметников позволит выявить слабые стороны и поднять на более высокий уровень методическую, педагогическую, организационную деятельность учителей двух школ.

Финансовые затраты на 1 учащегося в год по данным за 2011-2012 учебный год в МКОУ «Александровская ООШ» выше в 2 раза.

ОУ	Фактические финансовые затраты на 1 ученика на учебный год
МКОУ «Александровская ООШ»	356,10 тыс.руб.
МКОУ «Новоеловская СОШ»	140,38 тыс.руб.

Экономическое обоснование намеченных изменений.

Затраты по МКОУ «Александровская ООШ» в течение календарного года до и после реорганизации:

	Наименование статьи	Код статьи	По реорганизуемому или ликвидируемому учреждению		По учреждению (-ям), в которое (-ые) будут переведены обучающиеся	
			До	После	До	После
1	Оплата труда	211	2655,86	2655,86	2655,86	2655,86
2	Начисления на оплату труда	213	915,66	915,66	915,66	915,66
3	Приобретение предметов снабжения и расходных материалов					
	в т.ч.					
	медикаменты					
	мягкий инвентарь					
5	Оплата транспортных услуг	222	0,38	0,38	0,38	0,38
6	Оплата услуг связи	221	106,65	106,65	106,65	106,65

7	Оплата коммунальных услуг	223	156,45	156,45	156,45	156,45
8	Услуги по содержанию имущества	225	89,77	89,77	89,77	89,77
9	Прочие услуги	226	73,84	73,84	73,84	73,84
10	Прочие расходы	290	14,00	14,00	14,00	14,00
11	Увеличение стоимости основных средств	310	18,33	18,33	18,33	18,33
12	Увеличение стоимости материальных запасов	340	170,90	170,90	170,90	170,90
	выплата компенсаций на приобретение методической литературы					
13	Итого расходов		3169,88	3169,88	3169,88	3169,88
14	Стоимость содержания одного обучающегося в год		226,42	226,42	226,42	226,42

Экономия финансовых средств по МКОУ «Александровская ООШ» в расчете на одного обучающегося отсутствует.

Дополнительные расходы, связанные с реорганизацией МКОУ «Александровская ООШ» отсутствуют.

Выводы:

реорганизацию МКОУ «Новоеловская СОШ» с образованием на его основе обособленного структурного подразделения – филиала «Александровская основная общеобразовательная школа» считаем целесообразным, так как:

- при реорганизации гарантированные Конституцией РФ и Законом РФ «Об образовании» права детей на получение бесплатного доступного общего образования не нарушаются;

- в результате реорганизации появляется возможность для удовлетворения в полной мере образовательных запросов учащихся и родителей МКОУ «Александровская ООШ»;

- объединение части ресурсов МКОУ «Александровская ООШ» и МКОУ «Новоеловская СОШ» позволит оптимально использовать имеющиеся финансовые средства краевого и районного бюджетов, имеющееся оборудование и создать комфортные современные условия для организации процесса обучения учащихся, проживающих в д. Александровка, вести рациональную работу по оптимизации использования площадей общеобразовательных учреждений;

- изменение организационно-правовой формы МКОУ «Александровская ООШ» позволит создать образовательное пространство, способствующее общению в полноценной, уважающей личность среде сверстников, расширить доступ учащихся МКОУ «Александровская ООШ» к дополнительному образованию, обеспечить участие школьников в массовых мероприятиях районного и краевого уровней, что, несомненно, скажется на успешной социализации обучающихся;

- объединение кадровых ресурсов позволит реализовать на качественном уровне учебный план (прежде всего инвариантную часть) в полном объёме, увеличится количество дополнительных образовательных услуг.

Процесс реорганизации с образованием обособленного структурного подразделения – филиала не создаст нарушений, связанных с компетенцией налоговой службы.

Председатель комиссии:

Т.И. Стельмах 

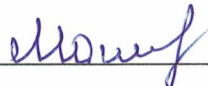
заместитель Главы Администрации
Большеулуйского района
по социальным вопросам

Заместитель председателя комиссии:

А.В. Каташев 

руководитель Управления образования
Администрации Большеулуйского района

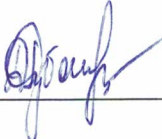
Члены комиссии:

О.П. Машнюк 

Исполняющий обязанности руководителя Управления делами Администрации Большеулуйского района;

Ю.В. Богданов 


начальник отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Большеулуйского района;

Д.Ш. Рубан 

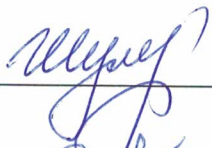
исполняющий обязанности руководителя Финансового Управления Администрации Большеулуйского района;

Е.В. Лукьяненко 


заведующий отделом по работе с учреждениями образования МКУ «Централизованная бухгалтерия»;


Л.С. Чичкова 

главный специалист-юрист Управления образования Администрации Большеулуйского района;

О.О. Шумилова  депутат районного Совета депутатов
Большеулуйского района;

С.М. Потехина  председатель территориальной
(районной) организации Профсоюза
работников народного образования и
науки;

С.М. Головнев  директор МКОУ «Новоеловской
СОШ»;

Л.А. Бурдейная  директор МКОУ «Александровская
ООШ».

Приложение 1

Результаты краевых контрольных работ по математике в 4-х классах за 2010-2011 учебный год в соответствии с принятой Управлением образования администрации Большееулуйского района шкалой перевода первичных баллов в 5-бальную систему и по 100-бальной шкале

№	ОУ	ФИО учителя	Количество учащихся	Количество оценок					Результаты в %		Средний балл по школе	Средний балл по муниципалитету	Средний балл по краю
				5	4	3	2	Выполнение	Качество				
1	МКОУ «Александровская ООШ»	Ларионова Л.В.	2	0	1	1	0	100	50,0	60,0	64,53	73,54	
2	МКОУ «Новоеловская СОШ»	Шведова Т.С.	6	1	2	3	0	100	50,0	76,30	64,53	73,54	

Результаты краевых контрольных работ по русскому языку в 4-х классах за 2010-2011 учебный год в соответствии с принятой Управлением образования администрации Большееулуйского района шкалой перевода первичных баллов в 5-бальную систему и по 100 – бальной шкале

№	ОУ	ФИО учителя	Кол-во учащихся	Количество оценок					Результат в %		Средний балл по школе	Средний балл по муниципалитету	Средний балл по краю
				5	4	3	2	Выполнение	качество				
1	МКОУ «Александровская ООШ»	Ларионова Л.В.	2	0	0	1	1	50,0	0	57,5	64,13	71,43	
2	МКОУ «Новоеловская СОШ»	Шведова Т.С.	6	2	2	2	0	100	75	76,3	64,13	71,43	

Результаты краевых контрольных работ по общеучебным умениям в 4- классах за 2010-2011 учебный год в соответствии с принятой Управлением образования администрации Большееулуйского района шкалой перевода первичных баллов в 5-бальную систему и по 100-бальной шкале

№	ОУ	ФИО учителя	Кол-во учащихся	Количество оценок					Результат в %		Средний балл по шкале	Средний балл по муниципалитету	Средний балл по краю
				5	4	3	2	выполнение	качество				
1	МКОУ «Александровская ООШ»	Ларионова Л.В.	2	0	0	1	1	50	0	44	61,03	66,44	
2	МКОУ «Новоеловская СОШ»	Шведова Т.С.	4	1	0	1	2	50	25	55,8	61,03	66,44	

Результаты краевых контрольных работ по русскому языку в 4-х классах за 2011-2012 учебный год в соответствии с принятой Управлением образования администрации Большееулуйского района шкалой перевода первичных баллов в 5-бальную систему и по 100-бальной шкале

№	ОУ	ФИО учителя	Кол-во учащихся	Количество оценок					Результат в %		Средний балл по шкале	Средний балл по муниципалитету	Средний балл по краю
				5	4	3	2	Выполнение	качество				
1	МКОУ «Александровская ООШ»	0	0	0	0	0	0	0	0	0	57,13	70,04	
2	МКОУ «Новоеловская СОШ»	Осипова Н.И.	5	0	0	5	0	100	60,4	60,4	57,13	70,4	

Результаты краевых контрольных работ по математике в 4-х классах за 2011-2012 учебный год в соответствии с принятой Управлением образования администрации Большешулейского района шкалой перевода первичных баллов в 5-бальную систему и по 100 бальной шкале

№	ОУ	ФИО учителя	Количество учащихся	Количество оценок					Результаты в %		Средний балл по шкале	Средний балл по муниципалитету	Средний балл по краю
				5	4	3	2	Выполнение	Качество				
1	МКОУ Александровская ООШ»	0	0	0	0	0	0	0	0	0	60,59	71,84	
2	МКОУ «Новоеловская СОШ»	Осипова Н.И.	5	0	0	5	0	100	60,4	60,4	60,59	71,84	

Результаты краевых контрольных работ по общеучебным умениям в 4-х классах за 2011-2012 учебный год в соответствии с принятой Управлением образования администрации Большешулейского района шкалой перевода первичных баллов в 5-бальную систему и по 100-бальной шкале

№	ОУ	ФИО учителя	Количество учащихся	Уровни оценивания			Результаты в %		Средний балл по шкале	Средний балл по муниципалитету	Средний балл по краю
				Высокий	Повышенный	Средний	низкий				
1	МКОУ «Новоеловская СОШ»	Осипова Н.И.	5	1	3	2	0	55,8	57,55	71,99	

Итоги государственного (итоговой аттестации) выпускников 9 классов.

Итоги ГИА в 9 классе по алгебре в 2008-2009 уч.г.

ОУ	Кол-во сда- вавших	кол-во человек, получивших					Успев. %	Кач. %	Ср. балл
		«5»/%	«4»/%	«3»/%	«2»/%	«1»/%			
МОУ Новоселовская СОШ	4	0	0	1	3	25	0	2,2	
МОУ Александровская ООШ	1	0	0	0	1	0	0	2,0	

Итоги ГИА в 9 классе по русскому языку в 2008-2009 уч.г.

ОУ	Кол-во сда- вавших	кол-во человек, получивших					Успев. %	Кач. %	Ср. балл
		«5»/%	«4»/%	«3»/%	«2»/%	«1»/%			
МОУ Новоселовская СОШ	4	0	0	0	4	0	0	2,0	
МОУ Александровская ООШ	1	0	0	0	1	0	0	2,0	

Итоги ГИА в 9 классе по математике в 2009-2010 уч.г.

ОУ	Кол-во сда- вавших	кол-во человек, получивших					Успев. %	Кач. %	Ср. балл
		«5»/%	«4»/%	«3»/%	«2»/%	«1»/%			
МОУ Новоселовская СОШ	13	0	0	7	6	53,8	0	2,5	
МОУ Александровская ООШ	3	0	0	2	1	66,6	0	2,7	

Итоги ГИА в 9 классе по русскому языку в 2009-2010 уч.г.

ОУ	Кол-во сда- вавших	«5»	«4»	«3»	«2»	Успев. %	Кач. %	Ср. балл
		0	1	6	1			
МОУ Новоселовская СОШ	13	0	1	6	6	53,8	7,7	2,6
МОУ Александровская ООШ	3	0	1	1	1	66,6	33,3	3,0

Математика, 2010-2011

ОУ	кол-во выпускников	кол-во сдававших экзамен	на «5»	на «4»	на «3»	на «2»	пересдали на положительную отметку	подтвердили годовой вуо	повысили	понижали	% качества	% справившихся
МОУ Новоеловская СОШ	9	9	0	2	6	1	1	8	0	1	22	88,9
МОУ Александровская ООШ	1	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	100
Итого по району	78	78	5	13	52	8	8	59	2	15	23,1	89,7

Русский язык, 2010-2011

ОУ	кол-во выпускников	кол-во сдававших экзамен	на «5»	на «4»	на «3»	на «2»	пересдали на положительную отметку	подтвердили годовой вуо	повысили	понижали	% качества	% справившихся
МОУ Новоеловская СОШ	9	9	1	4	4	-	-	4	4	1	55	100
МОУ Александровская ООШ	1	1	0	1	0	0	0	0	1	0	100	100
Итого по району	78	78	12	24	37	5	5	51	18	9	46,2	93,6

Русский язык, 2011-2012

Учитель	Всего кол-во выпускников	Не закончил по уваж. причине	Писали работу	Кол-во					Успеваемость	
				«5»	«4»	«3»	«2»	«1»		
МКОУ "Новоеловская СОШ"	8		7	1	5		1		85,7	85,7
МКОУ "Александровская ООШ"	2		2		1		1		50	100
ИТОГО по району	66	0	66	4	24		14		42,4	78,8

Математика, 2011-2012

Учитель	Всего кол-во выпускников	Не закончил по уваж.	Писали работу	Кол-во			Успеваемость
				«5»	«4»	«3»	
ОУ						«2»	

