

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке социально-экономических последствий реорганизации МКОУ «Новоникольская ООШ» путем присоединения к нему МКОУ «Бобровская ООШ» с организацией на его базе «Бобровской ООШ» - филиала МКОУ «Новоникольская ООШ»

Комиссия по проведению оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальных образовательных организаций Большеулуйского района в составе:

*председателя* Черепанова Сергея Васильевича, заместителя Главы района по общественно-политической работе;

заместителя председателя Межовой Алены Александровны, начальника отдела образования администрации Большеулуйского района;

секретаря Шкляевой Евгении Леонидовны, ведущего специалиста отдела образования администрации Большеулуйского района;

*членов комиссии:*

Степановой Нины Викторовны, учителя МКОУ «Удачинской СОШ», ветерана педагогического труда, заслуженного учителя Красноярского края;

Дерябиной Валентины Николаевны, депутата Большеулуйского сельсовета;

Усовой Нины Сергеевны, ведущего специалиста – ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Большеулуйского района;

Потехиной Светланы Михайловны, председателя Большеулуйской территориальной (районной) организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ;

Усановой Олеси Викторовны, председателя Управляющего Совета МБОУ «Большеулуйская СОШ»,

Веретенниковой Ирины Олеговны, руководителя финансово-экономического Управления Администрации Большеулуйского района;

Чичковой Ларисы Семеновны, главного специалиста-юриста отдела образования администрации Большеулуйского района,

с участием директора МКОУ «Новоникольская ООШ» Сидоровой Татьяны Петровны и директора МКОУ «Бобровская ООШ» Гажаевой Ирины Александровны 16 мая 2017 г. провела оценку последствий принятия решения о реорганизации МКОУ «Новоникольская ООШ» путём присоединения к нему МКОУ «Бобровская ООШ» с организацией на его базе «Бобровской ООШ» - филиала МКОУ «Новоникольская ООШ».

Цель реорганизации МКОУ «Новоникольская ООШ» путём присоединения к нему МКОУ «Бобровская ООШ» с организацией на его базе «Бобровской ООШ» - филиала МКОУ «Новоникольская ООШ»: обеспечить равные условия обучающимся общеобразовательного учреждения для получения доступного, качественного дошкольного, начального, основного общего образования при оптимизации сети муниципальных

общеобразовательных учреждений района, эффективное использование муниципальной собственности и бюджетных средств.

Согласно ст. 34 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012 г. обучающиеся должны получать образование в современных, безопасных условиях, отвечающих требованиям санитарных правил и норм. Образовательное учреждение должно обеспечить возможность каждому ребенку любой семьи удовлетворительно осваивать содержание образовательной программы на всех уровнях общего образования; возможность для каждого ребенка находиться в полноценной образовательной среде, включающей в себя квалифицированные кадры, многочисленные коллективы дошкольников, школьников, образовательные и досуговые проекты, обширные библиотечные фонды.

МКОУ «Новоникольская ООШ» располагается по адресу: 662110, Красноярский край, Большеулуйский р-н, д. Новоникольск, Советская ул., д. 65. Здание кирпичное, общей 531 кв. м. Проектная мощность МКОУ «Новоникольская ООШ» - 100 мест, однако в настоящее время обучающихся в школе всего 22 человека. Дата ввода в эксплуатацию здания школы - 1985 год. МКОУ «Бобровская ООШ» располагается по адресу: 662110, Красноярский край, Большеулуйский р-н, с. Бобровка, Школьная ул., д. 7, в настоящее время занимает площадь – 705,4 кв.м., Проектная мощность МКОУ «Бобровская ООШ» - 100 мест, обучающихся в школе по состоянию на 01.05.2017 г. - 36 человек. Дата ввода в эксплуатацию здания школы - 1932 год.

МКОУ «Новоникольская ООШ» и МКОУ «Бобровская ООШ» являются в настоящее время отдельными самостоятельными образовательными учреждениями.

Финансирование общеобразовательных учреждений обеспечивается исходя из численности обучающихся и норматива, установленного на одного ребенка, т.е. финансирование напрямую зависит от количества обучающихся в учреждении.

Реорганизация МКОУ «Новоникольская ООШ» путём присоединения к нему МКОУ «Бобровская ООШ» с организацией на его базе «Бобровской ООШ» - филиала МКОУ «Новоникольская ООШ» дает следующие преимущества:

- сохранение школ в населенных пунктах Бобровка, Новоникольск, а также обеспечение доступности получения образования для обучающихся из ближайших населенных пунктов через организацию подвоза;

- сохранение педагогического коллектива в обеих школах;

- сокращение административного аппарата;

- в связи с тем, что МКОУ «Бобровская ООШ» в настоящее время имеет Лицензию на дошкольное образование, появляется возможность открытия группы кратковременного пребывания детей в д. Новоникольск (в настоящее время группа кратковременного пребывания действует лишь в МКОУ «Бобровская ООШ»), а также предоставления более качественной психолого-педагогической помощи родителям, чьи дети не посещают

дошкольные учреждения ( из населенных пунктов: Баженовка, Троицк, Черемшанка, Таежка) за счет объединения кадровых ресурсов (специалисты дошкольного образования в д.Бобровка (воспитатели) и узкие специалисты в Новоникольской школе (психологи). Таким образом, реорганизация в форме присоединения и создания филиала позволит создать одну образовательную организацию с тремя уровнями общего образования: дошкольного, начального общего, основного общего образования;

- вследствие увеличения количества детей при реорганизации МКОУ «Новоникольская ООШ» путем присоединения к нему МКОУ «Бобровская ООШ» и создания на его базе филиала появляется возможность изменения штатного расписания путем введения должностей для качественной реализации ФГОС начального общего образования и основного общего образования (психолога, методиста по реализации ФГОС и др.);

- кроме того, в реорганизованном ОУ в штатном расписании возможно выделение 1 ставки заместителя директора школы, которую планируется поделить между двумя работниками следующим образом: каждый из 2 заместителей будет курировать определенное направление образовательной деятельности как в школе, так и в филиале (например, начальный уровень и обучение детей с ОВЗ; основной уровень и подготовка к ОГЭ). При подобном разделении функционала обеспечивается взаимодействие школы и филиала по общим педагогическим и методическим направлениям деятельности ОУ;

- в связи с объединением кадрового потенциала появляется возможность для качественной организации внеурочной деятельности;

- привлечение финансовых ресурсов позволит создать современную материально-техническую базу, которая в дальнейшем может позволить усилить естественно-научное и техническое направление внеурочной деятельности;

- в настоящее время учащиеся МКОУ «Новоникольская ООШ» и МКОУ «Бобровская ООШ» не могут принимать участие во всех массовых районных спортивных мероприятиях, в муниципальных соревнованиях в рамках соревнований «Школьной спортивной лиги», «Президентских соревнований», увеличение же количества обучающихся вследствие реорганизации дает возможность участия в указанных мероприятиях, организации качественной подготовки к ним: у детей появляется возможность тренировки в команде, что повысит их спортивные навыки;

- в рамках внеклассной работы при проведении совместных (головной школы и филиала) мероприятий у обучающихся появится возможность приобретения новых социальных навыков, повышения коммуникативной культуры;

- оптимизация фонда двух ОУ дает возможность стимулирования педагогов, которые мобильны, занимаются проектной и исследовательской деятельностью, повышают квалификацию, демонстрируют высокие результаты образовательной деятельности;

- реорганизация управленческих кадров позволит более качественно принимать управленческие решения и отслеживать их выполнение.

Необходимо отметить, что в соответствии с Законом Красноярского края от 26 июня 2014 года №6-2519 "Об образовании в Красноярском крае" с **01.01.2019 г.** фонд оплаты труда руководителей образовательных учреждений рассчитывается согласно нормативно-подушевому финансированию, вследствие чего возрастает риск, что заработная плата директора ОУ просто не будет обеспечиваться, если в школе всего 20-30 обучающихся. Следовательно, реорганизация МКОУ «Новоникольская ООШ» путём присоединения к нему МКОУ «Бобровская ООШ» с организацией на его базе «Бобровской ООШ» - филиала МКОУ «Новоникольская ООШ» является превентивной мерой в рамках перехода к нормативно-подушевому финансированию.

В МКОУ «Бобровская ООШ» в настоящее время работают 25 человек; из них 13 педагогов (10 с высшим педагогическим образованием); в МКОУ «Новоникольская ООШ» в настоящее время работает 24 человека, из них 14 учителей (все с высшим педагогическим образованием). В связи с реорганизацией ни один из работников не будет сокращен. Должность директора МКОУ «Бобровская ООШ» в процессе реорганизации подлежит сокращению, но при сокращении ставки директора конкретный работник не будет сокращен, планируется введение 0,5 ставки заместителя директора по учебно-воспитательной работе.

В рамках подготовки процедуры реорганизации был проведен опрос по учету мнения жителей Бобровского и Новоникольского сельских поселений. Всего в опросе приняли участие 346 человек; 245 из которых высказались за реорганизацию МКОУ «Новоникольская ООШ» путём присоединения к нему МКОУ «Бобровская ООШ» с организацией на его базе «Бобровской ООШ» - филиала МКОУ «Новоникольская ООШ»; 101 человек против данной процедуры. Таким образом, учтено мнение жителей Бобровского и Новоникольского сельских поселений, большинство опрошенных поддерживают реорганизацию.

#### **Экономическое обоснование намеченных изменений.**

Затраты средств всех уровней бюджета по образовательному учреждению в течение календарного года до и после ликвидации по состоянию на 1 мая 2017 года.

|                      |     | тыс. руб.   |         |  |          |
|----------------------|-----|---|---------|--|----------|
| Наименование кода ВР | КВР | По ликвидируемому учреждению МКОУ "Бобровская основная общеобразовательная школа" |         | По учреждению, в которое будут переведены обучающиеся МКОУ "Новоникольская основная общеобразовательная школа" |          |
|                      |     | До  | После   | До   | После    |
| Фонд оплаты труда    | 111 | 8213,54   | 2043,33 | 6254,45  | 12424,66 |

|  |     |          |         |          |          |
|--|-----|----------|---------|----------|----------|
| учреждений   |     |          |         |          |          |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений | 119 | 2480,50  | 621,75  | 1888,84  | 3747,59  |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд                                 | 244 | 2004,25  | 416,14  | 2010,66  | 3598,77  |
| Уплата прочих налогов, сборов  | 852 | 64,00    | 4,45    | 20,00    | 79,55    |
| Итого расходов   |     | 12827,29 | 3085,67 | 10222,28 | 19963,90 |
| Количество обучающихся   |     | 49       | 49      | 21       | 70       |
| Стоимость содержания одного обучающегося в год   |     | 261,78   | 62,97   | 486,78   | 285,20   |

Затраты средств **муниципального** бюджета по образовательному учреждению в течение календарного года до и после ликвидации:

тыс. руб.

| Наименование кода ВР   | КВР | По ликвидируемому учреждению МКОУ "Бобровская основная общеобразовательная школа" |        | По учреждению, в которое будут переведены обучающиеся МКОУ "Новоникольская основная общеобразовательная школа" |         |
|--|-----|---|--------|--|---------|
|  |     | До  | После  | До   | После   |
| Фонд оплаты труда учреждений   | 111 | 2136,75   | 574,40 | 1 769,4  | 3331,70 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений | 119 | 645,30  | 225,75 | 534,3  | 953,89  |

|  |     |         |         |         |         |
|--|-----|---------|---------|---------|---------|
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 244 | 1358,71 | 261,30  | 1 408,3 | 2505,69 |
| Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения     | 323 |         |         | 33,3    | 33,33   |
| Уплата прочих налогов, сборов  | 853 | 64,00   | 4,45    | 20,0    | 79,55   |
|  |     |         |         |         | 0,00    |
| Итого расходов   |     | 4204,76 | 1065,90 | 3765,30 | 6904,16 |
|  |     |         |         |         |         |
| Количество обучающихся   |     | 49      | 49      | 21      | 21      |
| Стоимость содержания одного обучающегося в год   |     | 85,81   | 21,75   | 179,30  | 328,77  |
|  |     |         |         |         |         |

**Затраты средств краевого бюджета по образовательному учреждению в течение календарного года до и после ликвидации:**

тыс. руб.

| Наименование кода ВР   | КВР | По ликвидируемому учреждению МКОУ "Бобровская основная общеобразовательная школа" |         | По учреждению, в которое будут переведены обучающиеся МКОУ "Новоникольская основная общеобразовательная школа" |         |
|--|-----|---|---------|--|---------|
|  |     | До  | После   | До   | После   |
| Фонд оплаты труда учреждений   | 111 | 6 076,8   | 1 468,9 | 4 485,1  | 9092,96 |
| Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда   | 112 | 15,0  | 0,0     | 15,0   | 30,00   |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений | 119 | 1 835,2   | 396,0   | 1 354,5  | 2793,70 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных  | 244 | 645,5   | 154,8   | 602,4  | 1093,08 |

|  |     |         |         |         |          |
|--|-----|---------|---------|---------|----------|
| (муниципальных) нужд   |     |         |         |         |          |
| Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения | 323 | 50,0    | 0,0     |         |          |
| Итого расходов   |     | 8622,53 | 2019,77 | 6456,98 | 13059,74 |
| Количество обучающихся   |     | 49      | 49      | 21      | 70       |
| Стоимость содержания одного обучающегося в год   |     | 175,97  | 41,22   | 307,48  | 186,57   |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| Дополнительные расходы средств муниципального бюджета до конца текущего года, связанные с ликвидацией образовательного учреждения: |  | 30,00  |  |
| в том числе:   |  |  |  |
| 1  | с формированием группы продленного дня   |  |  |
| 2  | с организацией подвоза обучающихся (ремонт дорог, оборудование остановок школьного транспорта, покупка и обслуживание школьного транспорта, расходы на бензин и т.п.)                                      |  |  |
| 3  | с организацией и обслуживанием пришкольного интерната  |  |  |
| 4  | с обеспечением занятости высвобождаемых работников или выплаты им соответствующих пособий и компенсаций, затраты на переподготовку и повышение квалификации кадров при невозможности обеспечения занятости |  |  |
| 5  | с затратами на содержание или консервацию здания (в случае ликвидации образовательного учреждения)   |  |  |
| 6  | Затраты, связанные с реорганизацией или ликвидацией в образовательных учреждениях  | 30,00  |  |
|  | Экономия финансовых средств по каждому образовательному учреждению в расчете на одного учащегося   | Экономия финансовых средств по МКОУ "Бобровская основная общеобразовательная школа" в расчете на одного учащегося составляет, тыс.руб. | Экономия финансовых средств по МКОУ "Новоникольская основная общеобразовательная школа" в расчете на одного учащегося составляет, тыс.руб. |
|  |  | 198,81   | 201,58   |

|  |        |
|--|--------|
| Экономия в целом в расчете на одного учащегося | 400,39 |
|--|--------|

Экономия финансовых средств в расчете на одного обучающегося в результате реорганизации МКОУ «Новоникольская ООШ» путём присоединения к нему МКОУ «Бобровская ООШ» с организацией на его базе «Бобровской ООШ» - филиала МКОУ «Новоникольская ООШ» составит 400,39 тыс. руб.

**Рисков, связанных с ухудшением условий обучения и воспитания обучающихся МКОУ «Новоникольская ООШ» и МКОУ «Бобровская ООШ», а также работников школ не выявлено.**

**Выводы:**

считаем, что реорганизация реорганизации МКОУ «Новоникольская ООШ» путём присоединения к нему МКОУ «Бобровская ООШ» с организацией на его базе «Бобровской ООШ» - филиала МКОУ «Новоникольская ООШ» не ухудшает и не ущемляет права детей на образование, развитие, отдых и оздоровление, оказание им медицинской помощи, профилактику заболеваний у детей, так как:

- позволит обеспечить реализацию образовательных программ в полном объеме,
- обеспечит соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям,
- создаст безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, в соответствии с установленными нормами,
- создаст необходимые условия для охраны и укрепления здоровья,
- создаст условия для занятия обучающимися физической культурой и спортом,
- обеспечит возможность удовлетворения в полной мере образовательных запросов обучающихся и родителей как МКОУ «Новоникольская ООШ», так и МКОУ «Бобровская ООШ» через создание общего педагогического и методического пространства ОУ;
- позволит оптимально использовать имеющиеся финансовые средства краевого и районного бюджетов, рационально использовать имеющееся учебное оборудование.

Председатель комиссии:  
Заместитель Главы района  
по общественно-политической работе



Черепанов С.В.

Заместитель председателя,  
начальник отдела образования  
администрации Большеулуйского района



Межова А. А.



Секретарь комиссии  
ведущий специалист отдела  
образования администрации  
Большеулуйского района

 Шкляева Е. Л.

Члены комиссии:

учитель МКОУ «Удачинская СОШ»;  
ветеран педагогического  
труда, заслуженный учитель  
Красноярского края



Степанова Н. В.

депутат Большеулуйского  
сельсовета



Дерябина В.Н.

ведущий специалист – ответственный  
секретарь комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав  
Большеулуйского района

Усова Н. С.

председатель Большеулуйской  
территориальной (районной)  
организации Профсоюза работников  
народного образования и науки РФ





Потехина С.М.

председатель Управляющего  
Совета МБОУ «Большеулуйская СОШ»

Усанова О.В.

руководитель финансово-экономического  
Управления Администрации  
Большеулуйского района



Веретенникова И.О.

главный специалист-юрист  
отдела образования администрации  
Большеулуйского района



Чичкова Л.С.

Участники заседания:



Сидорова Т.П.



Гажаева И.А.