

**Экспертное заключение  
об оценке социально-экономических последствий ликвидации  
муниципального казенного образовательного учреждения «Таежнинская  
начальная общеобразовательная школа»**

Комиссия по проведению оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальных образовательных организаций Большеулуйского района в составе

*председателя* Черепанова Сергея Васильевича, заместителя Главы района по общественно-политической работе;

заместителя председателя Межовой Алены Александровны, начальника отдела образования администрации Большеулуйского района;

секретаря Шкляевой Евгении Леонидовны, ведущего специалиста отдела образования администрации Большеулуйского района;

*членов комиссии:*

Степановой Нины Викторовны, учителя МКОУ «Удачинской СОШ», ветерана педагогического труда, заслуженного учителя Красноярского края;

Дерябиной Валентины Николаевны, депутата Большеулуйского сельсовета;

Усовой Нины Сергеевны, ведущего специалиста – ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Большеулуйского района;

Потехиной Светланы Михайловны, председателя Большеулуйской территориальной (районной) организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ;

Усановой Олеси Викторовны, председателя Управляющего Совета МБОУ «Большеулуйская СОШ»,

Веретенниковой Ирины Олеговны, руководителя финансово-экономического Управления Администрации Большеулуйского района;

Чичковой Ларисы Семеновны, главного специалиста-юриста отдела образования администрации Большеулуйского района,

с участием директора МКОУ «Таежнинская НОШ» Чоарэ Татьяны Сергеевны, директора МКОУ «Бобровская ООШ» Гажаевой Ирины Александровны и директора МКОУ «Новоникольская ООШ» Сидоровой Татьяны Петровны **16 мая 2017 г.** провела оценку последствий принятия решения о ликвидации МКОУ «Таежнинская НОШ».

Согласно ст. 34 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012 г. учащиеся должны обучаться в современных, безопасных и отвечающих требованиям санитарных правил и норм условиях. Образовательное учреждение должно обеспечить возможность каждому ребенку любой семьи, как минимум, удовлетворительно осваивать содержание общеобразовательной программы на всех уровнях общего образования; всем выпускникам благополучное прохождение итоговой аттестации и успешное продолжение образования на каждом новом уровне; возможность для каждого ребенка находиться в полноценной образовательной среде, включающей в себя квалифицированные кадры,

многочисленные коллективы школьников, детские и детско-взрослые общественно-значимые, образовательные и досуговые проекты, обширные библиотечные фонды, современное лабораторное и компьютерное оборудование.

Цель ликвидации МКОУ «Таежнинская НОШ» - обеспечить равные условия учащимся школы для получения доступного, качественного общего образования при оптимизации сети муниципальных общеобразовательных учреждений района, эффективное использование муниципальной собственности и бюджетных средств.

**Организационно- правовая форма**— учреждение;

**тип учреждения** – казенное;

**тип образовательной организации** - общеобразовательная организация;

**сфера деятельности:** образовательная деятельность;

**учредитель**— муниципальное образование Большеулуйский район Красноярского края в лице администрации Большеулуйского района;

**учредительные документы:** Устав МКОУ «Таежнинская НОШ», утвержденный постановлением администрации Большеулуйского района от 10.12.2015 № 296-п;

**имущество:** недвижимое имущество находится в оперативном управлении: - нежилое здание общей площадью 691,55 кв.м., свидетельство 24ЕК №838196 от 05.02.2013 года;

-земельный участок общей площадью 6,520 кв.м. на праве постоянного (бессрочного) пользования, свидетельство 24 ЕК №838197 от 05.02.2013 года.

МКОУ «Таежнинская НОШ» расположено по адресу: 662104, Красноярский край, Большеулуйский р-н, п. Таежка, Школьная ул., д. 6 в деревянном одноэтажном здании.

В школе по состоянию на 01.05.2017 г. обучаются 3 человека (из них 2 человека по общеобразовательным и 1 ученик с ОВЗ по адаптированной образовательной программе), нет первого и третьего классов.

Обучающиеся МКОУ «Таежнинская НОШ» после ликвидации ОУ будут обучаться в МКОУ «Бобровская ООШ», площадь здания которого 705,4 м.кв., проектная вместимость здания – 100 человек, фактическая наполняемость на 01.05.2017 г. - 36 человек. В МКОУ «Бобровская ООШ» имеется оборудованный спортивный зал, спортивная уличная площадка, все учащиеся получают полноценное качественное питание в школьной столовой, в том числе, организовано двухразовое питание для подвозимых детей из д. Черемшанка, Таежка; для подвоза учащихся имеется школьный автобус. Из 14 учителей школы все имеют высшее профессиональное педагогическое образование.

Вместе с тем, в МКОУ «Таежнинская НОШ» условия для обучения школьников соответствуют не в полном объеме требованиям действующего законодательства:

1) организация питания детей осуществляется через буфет, таким образом, учащиеся ОУ не обеспечены полноценным горячим, калорийным и сбалансированным питанием, что не соответствует современным требованиям сохранения и укрепления здоровья детей, а также СанПиН 2.4.2.2821 -10 Российской Федерации;

2) в МКОУ «Таежнинская НОШ» нет центрального отопления, в школе печное отопление, что создает проблемы при приемке школы со стороны Госпожнадзора;

3) летнее оздоровление школьников ежегодно организовывается на базе МКОУ «Бобровская ООШ»;

4) федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС), реализуемый в настоящее время на уровне начального общего образования, предусматривает изменение формы организации учебной деятельности, развитие учебного сотрудничества, реализуемого в отношениях обучающихся с учителем и сверстниками, в том числе через групповые формы работы. Как было указано выше, на начальном уровне в Таежнинской НОШ всего 3 ученика, поэтому организация учебной деятельности с использованием групповых форм работы не может осуществляться в ОУ;

5) отсутствуют полноценные условия для занятия физической культурой и спортом. Из-за малой наполняемости классов у учащихся отсутствует практическая возможность обучения играм в волейбол, баскетбол, футбол, лапту, отрабатывать приемы ловли, передачи мячей и других спортивных приемов, которые предусмотрены учебной программой по физической культуре;

6) из-за малого количества классов-комплектов в МКОУ «Таежнинская НОШ» не выделяются часы на кружковую работу, следовательно, нет возможности обеспечить полноценную внеурочную деятельность. Дополнительное образование организуется, используя ресурсы учреждения культуры, расположенного в поселке;

7) низкая наполняемость классов не позволяет учащимся школы в полной мере принимать активное участие в районных конкурсах, викторинах, проектах, так как в таком случае учащимся придется часто пропускать занятия, что скажется на качестве обучения;

8) объём субвенций, выделяемых на МКОУ «Таежнинская НОШ», в связи с малой наполняемостью школы не позволяет улучшить материально-техническое обеспечение учебного процесса и создать условия для обучения в современных условиях;

9) в соответствии с Законом Красноярского края от 26 июня 2014 года №6-2519 "Об образовании в Красноярском крае" с 01.01.2019 г. фонд оплаты труда руководителей образовательных учреждений рассчитывается согласно нормативно-подушевому финансированию, вследствие чего не обеспечивается заработная плата директора ОУ.

Согласно прогнозу МКОУ «Таежнинская НОШ» количество обучающихся в ОУ до 2020 года не превышает 2-3 человек, то есть рост

количества детей не предполагается, а значит и вышеперечисленные проблемы не смогут быть решены.

Миссия школы – адаптация, подготовка и социализация подрастающего поколения. Существующее состояние МКОУ «Таежнинская НОШ» не позволяет оптимально простроить учебно-воспитательный процесс ввиду отсутствия достаточного финансирования из-за малочисленности учащихся, школа не способствует интеграции воспитательных влияний как внутри школы, так и за её пределами, т.е. не создаёт среду, которая являлась бы формой адекватного взаимодействия школы и социума, среду, способную помочь ребёнку, подростку найти своё место в сообществе.

Существующее состояние МКОУ «Таежнинская НОШ» не позволяет оптимально простроить учебно-воспитательную деятельность.

В школе один учитель, который является одновременно директором ОУ: Чоарэ Татьяна Сергеевна, образование высшее педагогическое, аттестована на соответствие должности в 2013 году; стаж педагогической работы – 16 лет.

Ввиду отсутствия в данном населенном пункте других квалифицированных педагогов, имеющих право преподавания на уровне начального общего образования, директор школы, исполняя обязанности учителя с нагрузкой 39 часов в неделю согласно учебному плану, не может качественно исполнять возложенные на него функции управления образовательной организацией, в том числе административно-хозяйственную деятельность.

Вариативность образовательных программ в МКОУ «Бобровская ООШ» представлена шире. Согласно лицензии в учреждении есть право на реализацию программ начального общего, основного общего образования. В то время как в МКОУ Таежнинская НОШ» только 1 общеобразовательная программа начального общего образования.

В МКОУ «Бобровская ООШ» выполняются требования государственных образовательных стандартов, ведутся все предметы, предусмотренные ФГОС НОО, ФГОС ООО и федеральным базисным учебным планом, обеспечивается наполнение школьного компонента и части, формируемой участниками образовательных отношений, на основании запросов учащихся и родителей.

В рамках подготовки процедуры ликвидации был проведен опрос по учету мнения жителей Бобровского сельского поселения по вопросу ликвидации МКОУ «Таежнинская НОШ».

Результаты опроса говорят о том, что мнения жителей разделились таким образом:

100 опрошенных высказались отрицательно по вопросу ликвидации школы, 87 человек – за ликвидацию ОУ; один человек написал в поле ответа: «Безразлично».

Проанализировав 100 опросных листов с отрицательными мнениями о ликвидации МКОУ «Таежнинская НОШ» установлено, что только 34 человека в опросных листах дали пояснения.

Так, 12 человек мотивировали тем, что маленьким детям сложно и далеко будет ездить в МКОУ «Бобровская ООШ»;

4 человека указали, что детям лучше учиться на месте, чем быть на подвозе;

3 человека указали, что люди в деревне очень нуждаются в рабочих местах;

6 человек указали, что если закроют школу, то деревня распадется, развалится;

1 человек указал, что дети должны быть дома, родители будут меньше переживать, больше внимание уделять их воспитанию;

3 человека указали: «хочу, чтобы мои дети учились в этой школе»;

3 человека указали, что школа нужна, так как подрастают детки;

1 человек указал, что Таежкинская НОШ является единственным местом, где дети могут получать знания и общаться между собой;

1 человек указал, что школа является исторической памятью для жителей поселка.

Отрицательные мнения жителей сельского поселения не содержат веских причин о нарушении прав и законных интересов граждан, связанных с ликвидацией МКОУ «Таежкинская НОШ», тогда как, наоборот, при сегодняшнем положении МКОУ «Таежкинская НОШ» в неполной мере обеспечивается реализация установленного законом принципа доступности и качества получения детьми начального общего образования.

Требования к условиям реализации профессиональных стандартов, не могут быть ниже соответствующих требований федеральных государственных образовательных стандартов, по всем значимым параметрам, таким как количество учеников, кадровая, финансовая обеспеченность, процесс преподавания, мотивация к обучению, материально-техническое обеспечение образовательного процесса, использование и совершенствование методик образовательного процесса и образовательных технологий, в том числе электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, которыми МКОУ «Таежкинская НОШ» не может обеспечить в полном объеме, что нарушает права учащихся на получение качественного и доступного образования. Для подвоза учащихся имеется школьный автобус, расстояние от МКОУ «Таежкинская НОШ» до МКОУ «Бобровская ООШ» составляет 28 км., время в пути обучающихся составит не более 30 минут, что соответствует правилам и нормам установленным СанПиН. Транспортные расходы, связанные с доставкой обучающихся, будут гораздо ниже, чем содержание отдельного образовательного учреждения.

Следует отметить, что родители школьников п. Таежка к процедуре ликвидации относятся положительно: родители всех обучающихся в настоящее время школьников и будущих первоклассников, уже написали заявление о приеме их детей в МКОУ «Бобровская ООШ», которая в ближайшее время в ходе реорганизации станет филиалом МКОУ «Новоникольская ООШ».

На основании изложенного следует вывод о том, что меры по обеспечению прав граждан на образование в результате ликвидации МКОУ «Таежнинская НОШ» будут соблюдены в полном объеме.

#### Экономическое обоснование намеченных изменений.

Затраты средств всех уровней бюджета по образовательному учреждению в течение календарного года до и после ликвидации по состоянию на 1 мая 2017 года.

Таблица 1

	Наименование кода ВР	КВР	По ликвидируемому учреждению МКОУ "Таежнинская начальная общеобразовательная школа"		По учреждению, в которое будут переведены обучающиеся МКОУ "Новоникольская основная общеобразовательная школа"	
			До	После	До	После
1	Фонд оплаты труда учреждений	111	1714,35	470,05	6254,45	6254,45
2	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	119	517,74	156,09	1888,84	1888,84
3	Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	639,32	46,15	2010,66	2010,66
	Уплата прочих налогов, сборов	852	4,00	0,00	20,00	20,00
5	Итого расходов		2890,41	672,29	10222,28	10222,28
6	Количество обучающихся		3	3	21	24
7	Стоимость содержания одного обучающегося в год		963,47	224,10	486,78	425,93

Затраты средств **краевого** бюджета по образовательному учреждению в течение календарного года до и после ликвидации:

Таблица 2  
тыс. руб

Наименование кода ВР	КВР	По ликвидируемому учреждению МКОУ «Таежнинская начальная	По учреждению, в которое будут переведены обучающиеся МКОУ «Новоникольская основная общеобразовательная школа»
----------------------	-----	--	--

		общеобразовательная школа»		До	После
		До	После		
Фонд оплаты труда учреждений	111	724,6	220,1	4 485,1	4485,10
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	112	15,0	0,0	15,0	15,00
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	119	218,8	62,3	1 354,5	1354,50
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	173,9	20,2	602,4	602,38
Итого расходов		1132,28	302,56	6456,98	6456,98
Количество обучающихся		3	3	21	24
Стоимость содержания одного обучающегося в год		377,43	100,85	307,48	269,04

Таблица 3

Дополнительные расходы средств муниципального бюджета до конца текущего года, связанные с ликвидацией образовательного учреждения:		30,00
в том числе:		
1	с формированием группы продленного дня	
2	с организацией подвоза обучающихся (ремонт дорог, оборудование остановок школьного транспорта, покупка и обслуживание школьного транспорта, расходы на бензин и т.п.)	
3	с организацией и обслуживанием пришкольного интерната	
4	с обеспечением занятости высвобождаемых работников или выплаты им соответствующих пособий и компенсаций, затраты на переподготовку и повышение квалификации кадров при невозможности обеспечения занятости	

5	с затратами на содержание или консервацию здания (в случае ликвидации образовательного учреждения)	
6	Затраты, связанные с реорганизацией или ликвидацией в образовательных учреждениях	30,00

Экономия финансовых средств по каждому образовательному учреждению в расчете на одного учащегося	Экономия финансовых средств по МКОУ "Таежкинская начальная общеобразовательная школа" в расчете на одного учащегося составляет, тыс.руб.	Экономия финансовых средств по МКОУ "Новоникольская основная общеобразовательная школа" в расчете на одного учащегося составляет, тыс.руб.
	739,37	60,85
Экономия в целом в расчете на одного учащегося	800,22	

Экономия финансовых средств по «Таежкинская НОШ» в расчете на одного обучающегося составит 800,22 тыс. руб.

**Значение критериев по оценке принятия решения:**

№ п/п	Наименование критерия	Соблюдения критерия ( да/нет)
1.	обеспечение продолжения предоставления и получения образования, уровень и качество которого не могут быть ниже требований, установленных федеральным государственным образовательным стандартом, федеральными государственными требованиями (в случае принятия решения о реорганизации)	да
2	обеспечение завершения обучения обучающихся образовательной организации, предлагаемой к ликвидации;	да
3.	обеспечение продолжения осуществления видов деятельности, реализовывавшихся только образовательной организацией, предлагаемой к ликвидации	да
4	Территориальная доступность получения образовательных услуг, в том числе путем организации транспортного сопровождения.	да



**Выводы:**

**Ликвидацию МКОУ «Таежнинская начальная общеобразовательная школа» считаем целесообразным, так как:**

- при реорганизации гарантированные Конституцией РФ и федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» права детей на получение бесплатного доступного общего образования не нарушаются;

- в результате ликвидации появляется возможность для удовлетворения в полной мере образовательных запросов учащихся и родителей «Таежнинская НОШ»;

- ликвидация школы позволит оптимально использовать имеющиеся финансовые средства краевого и районного бюджетов, имеющееся оборудование и создать комфортные современные условия для организации процесса обучения учащихся, проживающих в п. Таежка;

- ликвидация МКОУ «Таежнинская НОШ» и перевод обучающихся в МКОУ «Бобровская ООШ», которая в ближайшее время в ходе реорганизации станет филиалом МКОУ «Новоникольская ООШ», позволит создать образовательное пространство, способствующее общению в полноценной, уважающей личность среде сверстников, организовать доступ учащихся МКОУ «Таежнинская НОШ» к дополнительному образованию, обеспечить участие школьников в массовых мероприятиях районного и краевого уровней, что, несомненно, скажется на успешной социализации обучающихся.

Процесс ликвидации МКОУ «Таежнинская НОШ» не создаст нарушений, связанных с компетенцией налоговой службы.

Председатель комиссии:

Заместитель Главы района

по общественно-политической работе



Черепанов С.В.

Заместитель председателя,  
начальник отдела образования

администрации Большеулуйского района



Межова А. А.

Секретарь комиссии

ведущий специалист отдела  
образования администрации  
Большеулуйского района



Шкляева Е. Л.

Члены комиссии:

учитель МКОУ «Удачинская СОШ»;  
ветеран педагогического

труда, заслуженный учитель  
Красноярского края



Степанова Н. В.

депутат Большеулуйского  
сельсовета



Дерябина В.Н.

ведущий специалист – ответственный  
секретарь комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав  
Большеулуйского района



Усова Н. С.

председатель Большеулуйской  
территориальной (районной)  
организации Профсоюза работников  
народного образования и науки РФ



Потехина С.М.

председатель Управляющего  
Совета МБОУ «Большеулуйская СОШ»



Усанова О.В.

руководитель финансово-экономического  
Управления Администрации  
Большеулуйского района



Веретенникова И.О.

главный специалист-юрист  
отдела образования администрации  
Большеулуйского района



Чичкова Л.С.

Участники заседания:



Сидорова Т.П.  
Гажаева И.А.  
Чоарз Т.С.